

**ОВЧАРЕНКО ДМИТРИЙ АНАТОЛЬЕВИЧ**

**ФОРМИРОВАНИЕ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ  
АНТИКРИЗИСНОЙ ОТРАСЛЕВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ**

**Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным  
хозяйством (региональная экономика)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук**

**Казань 2008**

~~58/01-1102~~  
10 ~~1102/11~~ ДР

Работа выполнена на кафедре организации и управления ГОУ ВПО  
«Марийский государственный университет»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор  
**Смирнов Анатолий Анатольевич**

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор  
**Суворова Алевтина Павловна**  
(ГОУ ВПО «Марийский государственный  
технический университет»)

кандидат экономических наук, доцент  
**Квон Гульнара Максуновна**  
(НОУ ВПО «Академия управления  
«ТИСБИ»)

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Вятский государственный  
университет»

Защита состоится «4» декабря 2008 года в 14 00 часов на заседании  
диссертационного совета ДМ 521.015.01 при НОУ ВПО «Академия  
управления «ТИСБИ» по адресу: 420012, г.Казань, ул. Муштары, 13, малый  
актовый зал.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке НОУ ВПО  
«Академия управления «ТИСБИ».

Сведения о защите и автореферат диссертации размещены на  
официальном сайте НОУ ВПО «Академия управления «ТИСБИ» <http://tisbi.ru>

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КФУ

Автореферат разослан «3» ноября 2008 года.



0000802460

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат экономических наук, доцент

Н.А.Петрухина

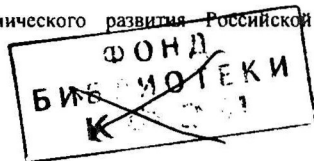
## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Современный этап развития российской экономики характеризуется завершением глубинной трансформации ключевых институтов, возникновением предпосылок социально ориентированного устойчивого развития, формированием резервов, достаточных для предупреждения диспропорций в бюджетно-финансовой и денежно-кредитной сферах в условиях обострения кризисных явлений в мировой экономической системе. В то же время представление о переходном характере российской экономики остается актуальным, что находит подтверждение в сохранении отраслевых, структурных и воспроизводственных диспропорций, в высоком уровне износа основных производственных и непроизводственных фондов, в низкой конкурентоспособности отечественных товаров и услуг, что, в свою очередь, отражается в сырьевой ориентации экспорта. Разработка стратегии развития бизнеса невозможна без уверенности предпринимательского сообщества в перспективах сохранения контроля над имеющимися активами, без четких механизмов, обеспечивающих соблюдение компаниями своих контрактных обязательств, что предполагает активную роль государства в формировании эффективной институциональной среды, в обосновании и реализации действенной экономической политики.

Усиление процессов децентрализации в рамках современного этапа глобализации мирового хозяйства находит отражение в активизации роли федеральных и региональных органов власти в разработке и реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности использования потенциала субъектов хозяйствования, учитывающих особенности территориального размещения и использования факторов производства. Проведение региональной экономической политики предполагает конструктивное решение проблемы согласования интересов субъектов, вовлеченных в процесс ее реализации, что позволит в Поволжском экономическом регионе обеспечить темпы роста ВРП относительно уровня 2007 г. - 117% в 2010 г., 157% в 2015 г., 210-230% в 2020 г.<sup>1</sup>

В настоящее время сложились благоприятные условия для взаимодействия федерального центра и регионов. С одной стороны, укрепление вертикали исполнительной власти, упорядочение экономических полномочий субъектов Федерации объективно создает заинтересованность

<sup>1</sup> См.: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г.



региональных органов власти в проведении мероприятий, направленных на предупреждение (преодоление) локальных кризисных явлений, формирование предпосылок для улучшения инвестиционного климата, расширение налоговой базы и пополнение доходной части региональных бюджетов. С другой стороны, Правительство РФ предпринимает шаги, направленные на снижение зависимости регионов от трансфертов из федерального бюджета. Таким образом, усиление тенденции регионализации в российской экономике создает стимулы к формированию новой парадигмы экономической политики на мезоуровне, направленной на эффективное использование потенциала региональных образований.

Регион как субъект экономических отношений представляет собой относительно самостоятельную подсистему, обладающую собственным ресурсным и экономическим пространством. В то же время функционирование региональной экономики как неотъемлемой части национальной экономической системы связано с участием в формировании единого экономического пространства. Это предопределяет характер деятельности отдельных субъектов хозяйствования, которые должны вести предпринимательство с учетом особенностей функционирования общероссийских и региональных институтов. В некоторых случаях двойственность положения предпринимательских структур в условиях рыночной неопределенности и нестабильной институциональной среды становится причиной их банкротства. В 2008 г. в производстве арбитражных судов Российской Федерации находится более 60 тыс. дел о банкротстве<sup>1</sup>, процедуры банкротства проводятся в отношении почти 400 предприятий и организаций Республики Марий Эл, которые в общей сложности задолжали бюджету и внебюджетным фондам более 3,2 млрд. руб.

В современных экономических условиях антиципативное антикризисное управление является составной частью эффективной региональной экономической политики, поскольку антикризисная стратегия является встроенным стабилизатором развития, функциональной стратегией защиты, включающей стадию диагностики и превентивной санации наряду с программой защиты от кризисного саморазрушения. Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что разработка задач, представленных в исследовании, определяющих основные методы формирования эффективной антикризисной политики в регионе, является актуальной, обладает новизной и практической значимостью.

---

<sup>1</sup> По данным Гильдии Арбитражных управляющих РФ.



**Степень изученности проблемы.** Проблемам формирования и развития региональных экономических систем, а также обеспечения их антикризисного функционирования посвятили свои исследования многие отечественные и зарубежные авторы. Особую научную значимость представляют работы: Э.Альтмана, Л.В.Донцовой, Д.С.Дробышева, Д.А.Ендовицкого, О.В.Зайцевой, А.Г.Зуба, А.П.Ковалева, Э.М.Короткова, М.А.Лаврова, П.Лиса, М.В.Плешаковой, Р.С.Сайфуллина, Д.Тоффлера и др.

Исследованием механизма функционирования отдельных отраслей в процессе их модернизации в условиях социально-экономической трансформации и развития системы государственного регулирования региональной экономики занимались такие авторы, как: Л.И.Абалкин, Г.А.Агранат, П.И.Бурак, С.Д.Валентей, А.И.Вольский, М.Я.Гохберг, А.Г.Гранберг, А.А.Джаримов, В.С.Золотарев, В.В.Ивантер, В.Г.Игнатов, А.Е.Карлик, Н.П.Кетова, Н.Д.Кондратьев, В.Н.Лаженцев, В.Н.Лексин, Г.П.Лузин, Д.С.Львов, Н.Н.Некрасов, О.С.Пчелинцев, И.А.Садчиков, А.Г.Столбов, Е.Г.Чистяков, И.Н.Шапкин, А.М.Швецов, В.А.Шульга, Б.М.Штульберг, а также И.Ансофф, С.Брю, Э.Долан, К.Кемпбелл, Л.Клейн, К.Обер-Криг и др.

Системное представление о теоретических и практических проблемах формирования экономической политики на федеральном, региональном и местном уровнях и механизмах ее реализации сложилось на основе анализа работ: Е.Ф.Балацкого, Л.С.Бляхмана, Ю.Б.Винслава, А.Д.Некипелова, Д.А.Рубвальтера, С.С.Сулакшина, Н.С.Яшина и др.

Исследование закономерностей функционирования отдельных предприятий в условиях городской агломерации осуществлялось на основе теории использования пространства и теории размещения производства, освещенных в работах А.Вебера, П.Жоржа, У.Изарда, Р.Каптийона, В.Кристаллера, Г.Лаппо, А.Лёша, В.Лунхардта, И.Маергойза, М.Межевича, П.Мерлена, И. фон Тюнена и др.

Значительное развитие получил региональный аспект экономической политики, реализуемый в виде соответствующих концепций, законов, программ и стратегий развития. Среди зарубежных исследователей выделяются: М.Бест, Г.Шмален, Р.Макконнелл и др. При этом присутствует значительное различие в их взглядах на экономическую политику от ее пассивной характеристики, встречающейся в либеральной теории рынков до активной - в кейнсианской теории.

Исследованию антикризисной составляющей посвящены многие работы классиков теории управления кризисными процессами и

современных экономистов. В результате исследования природы кризисных явлений сложились две противоположные точки зрения на роль кризиса в экономике. Так, ряд ученых, как: А.А.Богданов, В.Д.Герасимов, Дж.А.Гобсон, Г.М.Куманин, Т.Мальтус, Л.А.Мендельсон, А.С.Пигу, Ш.Сисмонди, М.И.Туган-Барановский, и др., считают, что кризисы имеют негативный и разрушительный характер. При этом другие экономисты - М.Д.Аистова, Г.А.Александров, А.В.Даниленко, О.М.Дюжилова, Н.Д.Кондратьев, Э.М.Морэн, Д.Ф.Мухаметшин, В.В.Погодина, Т.К.Пошан, А.Н.Ревенков, В.А.Шмелев, И.Шумпетер, Н.И.Яблокова, Е.А.Евстифеева и др. - считают, что несмотря на наличие негативных моментов у кризисов, они также несут и определенный потенциал изменений, являясь основой для дальнейшего совершенствования.

Классификации кризисных явлений и проблемам формирования комплексных систем антикризисного управления посвящены работы таких авторов, как: Г.А.Александров, Д.Э.Гентковская, А.В.Доценко, Г.М.Курошева, Е.Н.Князев, М.А.Краснов, О.Г.Кузьмин, С.А.Лапыгина, А.В.Мельник, Э.Р.Мухаррамова, Ю.М.Осипов, В.В.Погодина, А.Д.Чернявский, Д.А.Сигачев, Р.А.Шмаков, Г.Б.Юн и др.

Изучение результатов исследований, приведенных в научных публикациях зарубежных и отечественных ученых, подтвердило необходимость разработки комплексной системы антикризисной политики на региональном уровне.

**Целью диссертационной работы** является выявление особенностей антикризисной отраслевой политики на мезоэкономическом уровне и обоснование теоретических положений, позволяющих разработать практические рекомендации по ее формированию на современном этапе развития российской экономики.

Реализация цели исследования предопределяет постановку и решение следующих основных задач:

1. Выявить сущность отраслевой политики государства в регионе.
2. Уточнить содержание антикризисной отраслевой политики как составляющей региональной экономической политики.
3. Определить влияние антикризисной отраслевой политики государства на показатели развития региональной экономической системы.
4. Исследовать роль антикризисной отраслевой политики государства в регионе и реализации принципов федерализма.
5. Проанализировать механизм реализации антикризисной отраслевой политики в регионе.

6. Выявить инструменты реализации антикризисной политики в агропромышленном комплексе региона.

7. Определить показатели эффективности антикризисной политики в агропромышленном комплексе региона.

**Объектом исследования** является механизм антикризисного управления отраслевыми образованиями на региональном уровне.

**Предметом исследования** выступают управленческие отношения, возникающие в процессе реализации антикризисной отраслевой политики на современном этапе развития российской экономики.

**Теоретической и методологической основой** диссертации являются фундаментальные положения современной экономической науки, труды представителей отечественных и зарубежных экономических школ и направлений. В ходе подготовки диссертационного исследования изучены законодательные акты и нормативные документы, в которых отражены формы и методы государственного регулирования социально-экономических процессов, а также содержатся концепции реформирования отдельных отраслей и комплексов в Российской Федерации.

Всесторонний анализ антикризисной отраслевой политики в регионе предопределил многоаспектный характер методологии исследования, необходимость использования ряда специфических методов и приемов, взаимно дополняющих друг друга и позволяющих в полной мере раскрыть ее сущность, а именно: методы системного, статистического, частнонаучного, экономико-статистического структурно-функционального анализа, сравнительного исторического и логического анализа, индукции и дедукции, группировки, а также законы и принципы диалектики. Теоретические аспекты, представленные в работе, имеют основой труды зарубежных и отечественных ученых-экономистов по проблемам формирования экономической политики государства, антикризисного управления и др.

Информационную базу диссертационной работы составляют сведения официальных федеральных и региональных статистических органов, зарубежных государств, данные Российского союза промышленников и предпринимателей, Ассоциации российских менеджеров, Российского сообщества независимых экспертов и антикризисных управляющих, Международного оценочного консорциума, Центра проблем банкротств, материалы Гильдии Арбитражных управляющих РФ, специализированных аналитических зарубежных компаний - Standard&Poors, Dun and Bradstreet, другие справочные и нормативные материалы, официальная отчетность отдельных российских компаний, а также монографии и статьи по всему

комплексу проблем, материалы научно-практических конференций, парламентских слушаний, информационные ресурсы всемирной сети Интернет и др.

В ходе исследования использованы Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., республиканская программа «Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл на 2006-2007 гг.».

**Содержание диссертационного исследования** соответствует пункту 5. Региональная экономика: 5.18. Разработка программ функционирования и развития предприятий, отраслей и комплексов в регионах; рациональное использование природно-ресурсной базы Паспорта ВАК России специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством».

**Научная новизна** диссертационной работы состоит в разработке комплекса теоретико-методических положений и практических предложений по формированию и оценке системы антикризисных мероприятий в отрасли как элемента региональной экономической политики, что конкретизируется в следующих положениях:

1. Представлена авторская трактовка сущности отраслевой политики в региональной экономической системе как составляющей экономической политики государства, как комплекса мер государственного регулирования экономических процессов на мезоуровне, которые предпринимаются для оказания воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов, направленной на приобретение факторов производства, организацию производства, распределение и реализацию товаров и услуг на всех фазах жизненного цикла предприятия и жизненного цикла его продукции в целях стимулирования инновационной активности, структурной перестройки экономики и устойчивого экономического развития.

2. Обоснована необходимость разработки и внедрения системы антикризисного отраслевого управления как неотъемлемой части экономической политики государства на мезоуровне на всех фазах экономического цикла, что позволяет ее рассматривать как совокупность прямых (административно-правовых) и косвенных (бюджетно-финансовых и денежно-кредитных) мероприятий, направленных на диагностику кризисной ситуации, анализ и предупреждение причин ее возникновения, нейтрализацию, преодоление кризисных явлений на основе разработки мер по функционированию предприятий в кризисных условиях и плана выхода из них. Доказано, что методические подходы к антикризисному регулированию должны предусматривать многовариантность развития

региона и учитывать специфику групп предприятий, выделенных в соответствии с классификационным признаком

3. Установлено, что антикризисное отраслевое управление, соответствующее стратегии долгосрочного социально-экономического развития государства и адаптированное в соответствии с отраслевым составом и уровнем развития региона, обеспечивает расширенное воспроизводство ресурсов в отраслях специализации региона (базовых отраслях), характеризующихся высокой долей в ВРП, значительным удельным весом продукции на региональном и национальном рынках, что позволяет получить мультипликационный эффект в сопряженных отраслях, выражается в устойчивом росте экономических и социальных показателей развития региональной экономической системы, становится фактором повышения инвестиционного рейтинга региона.

4. Доказано, что антикризисная отраслевая политика в современной российской экономике ориентирована на межрегиональное сотрудничество, которое находит отражение в разработке и реализации инфраструктурных проектов, содействующих интенсификации экономического развития двух и более субъектов Федерации, расширению рынков сбыта хозяйствующих субъектов, ослаблению потребности регионов в бюджетных субвенциях, распространение позитивного опыта реализации региональной отраслевой политики, создание условий для его заимствования. Выявлено, что региональная антикризисная политика позволяет отслеживать и устранять противоречия, связанные с реализацией на региональном уровне экономической политики федеральных органов власти, предусматривающей преференции отдельным субъектам Федерации.

5. Разработан механизм реализации региональной антикризисной отраслевой политики на примере агропромышленного комплекса Республики Марий Эл, предполагающий создание регионального кластера, что создает основу для эффективного взаимодействия малого, среднего и крупного бизнеса, позволяет обеспечить контрактный процесс по поводу приобретения специфических ресурсов, способствует реализации диалектического единства отношений сотрудничества и конкуренции, совершенствует пространственную организацию региональной экономики.

6. Предложена методика организации процессно-ориентированного управления как инструмента антикризисной политики в агропромышленном комплексе (АПК) региона, основанная на поэтапном анализе и научно-обоснованном контроле значений ключевых факторов: организационной схемы и механизма управления, реорганизационных мер по восстановлению

предприятий на основе использования института франчайзинга. Доказано, что приоритетными направлениями антикризисной политики в агропромышленном комплексе в рамках реализации региональных программ социально-экономического развития выступают ускоренное и коренное обновление основных фондов на основе внедрения ресурсо- и природосберегающих технологий, стабильное обеспечение предприятий отрасли сырьевыми ресурсами, совершенствование структуры их потребления, что позволяет спрогнозировать изменение макроэкономического климата на долгосрочную перспективу.

7. Разработана методика оценки эффективности региональной антикризисной отраслевой политики, основанная на использовании прироста валового регионального продукта в качестве результирующего показателя и позволяющая определить бюджетный эффект (на примере Республики Марий Эл) на основе метода экстраполяции.

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в том, что основные научные положения и выводы могут стать:

- теоретико-методической базой для дальнейшего исследования региональной отраслевой политики как инструмента устойчивого экономического развития;
- теоретической основой при разработке региональных социально-экономических программ, направленных на поддержку отдельных отраслей и комплексов;
- необходимыми для использования в учебном процессе в преподавании курсов «Антикризисное управление», «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Региональная экономика», при разработке спецкурсов по проблемам государственного регулирования экономики.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения и выводы диссертационной работы изложены, обсуждены и получили одобрение на международных региональных, республиканских, межвузовских научно-практических и научно-методических конференциях в 2004-2008 гг.: научно-практической конференции «Стратегия развития отечественной экономики в конкурсной среде» (г.Йошкар-Ола, 2005) и др. Имеются 8 публикаций по теме диссертации общим объемом 2,4 п.л., в том числе статьи в журналах «Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э.Баумана» (2006), «Экономический вестник Республики Татарстан» (2008), которые входят в реестр журналов, рекомендованных ВАК России для опубликования материалов по кандидатским и докторским диссертациям.

Разработанные практические рекомендации внедрены и используются в деятельности Правительства Республики Марий Эл при разработке основ региональной экономической политики.

**Структура диссертации.** Работа состоит из введения, трех глав, содержащих 9 параграфов, заключения, библиографии, включающей 179 наименований, и приложений.

*Во введении* обосновывается актуальность темы диссертационной работы, раскрывается степень разработанности проблемы в отечественной и зарубежной экономической литературе, определяются цель и задачи, предмет и объект исследования, методологическая и теоретическая основы, новизна и научно-практическая значимость диссертационной работы, апробация результатов исследования и его структура.

*В первой главе «Теоретико-методические основы антикризисной отраслевой политики государства»* дано определение целей и задач государственной антикризисной политики, исследуются основные направления антикризисной политики в регионе в современной российской экономике.

*Вторая глава «Агропромышленный комплекс региона как объект антикризисного управления»* посвящена анализу отраслевой формы антикризисной промышленной политики, исследованию моделей антикризисной политики в АПК.

*В третьей главе «Направления развития и оценка эффективности антикризисной политики в АПК региона (на примере Республики Марий Эл)»* предложен механизм реализации региональной антикризисной промышленной политики на примере АПК Республики Марий Эл.

*В заключении* сформулированы основные выводы и результаты диссертационной работы.

## **II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ**

**1. Представлена авторская трактовка сущности отраслевой политики в региональной экономической системе.**

Отраслевая политика может рассматриваться как проекция национальных целей экономического развития на осуществляющую преимущественно одинаковый или сходный вид деятельности совокупность хозяйствующих субъектов, что находит отражение в системе приоритетов и в механизмах их реализации, в характере распределения факторов производства. Отраслевая политика представляет собой комплекс экономических и организационных мероприятий на разных уровнях национальной

экономической системы, направленных на компенсацию недостатков рыночного механизма; совершенствование рыночной организации (формирование отраслевой структуры, регулирование и стимулирование инвестиционной и производственной деятельности, поощрение малого и среднего бизнеса); поддержание оптимального режима конкуренции в отраслях (квотирование производства, антимонопольная политика); стимулирование базовых отраслей хозяйства, характеризующихся значительным удельным весом продукции на рынке, положительным эффектом масштаба производства и эффективными формами хозяйствования, что позволяет получить мультипликационный эффект в сопряженных отраслях; развитие экспортного потенциала и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов; реализацию крупномасштабных общенациональных программ НИОКР. Выбор направлений и инструментов отраслевой политики государства обусловлен состоянием национальной экономики, стадией экономического развития, наличием (отсутствием) факторов совокупной конкурентоспособности, ролью государства в международном разделении труда и кооперации, моделью государственного регулирования (реактивной, направленной на нейтрализацию недостатков рыночного механизма, или проактивной, ориентированной на превентивные действия в отношении данных недостатков).

Государственная отраслевая политика включает методы бюджетно-налогового, денежно-кредитного и административно-правового регулирования, оказывающие влияние на развитие данной отрасли, что находит отражение в увеличении (сокращении) выпуска той или иной продукции, модернизации отдельных производств, создании новых отраслей, активизации инвестиционной деятельности, формировании эффективных институтов. Составными частями отраслевой политики являются достижимые, отвечающие национальным экономическим интересам, которые устанавливаются на основе оценки реальных условий и возможностей для саморазвития экономики России, анализа мирового технико-экономического развития и вариантов участия государства в мировом разделении труда; системы приоритетов в развитии производства, распределении ресурсов; механизма реализации приоритетов. Отраслевая политика имеет временной аспект и может быть разработана на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Возрастание роли отраслевой политики в региональной экономической системе обусловлено глобализацией экономических процессов и усилением роли регионов в мирохозяйственных отношениях, что предполагает новое качество конкуренции и кооперации; ростом значения нематериальных



факторов производства; появлением качественно новых социально-экономических рисков, связанных с процессами децентрализации, развитием НТП, необходимостью дальнейших структурных преобразований, в том числе касающихся защиты окружающей среды; усилением роли местного сообщества в решении социально-экономических проблем и др.

**2. Обоснована необходимость разработки и внедрения системы антикризисного отраслевого управления как неотъемлемой части экономической политики государства на мезоуровне на всех фазах экономического цикла.**

Кризис - многокомпонентное явление, проявляющееся в максимальном обострении противоречий развития и угрожающее существованию системы. Отличительными особенностями кризисной ситуации являются локальность, проявление в какой-либо обособленной сфере, что находит выражение в отдельных нарушениях равновесия в системе. В экономическом цикле правомерно выделение стадии плановой трансформации, которая следует за спадом и проявляется в форме планового обновления производственного, товарного, денежного, человеческого, социального капитала. Представляя собой фазу повышенного риска, она может перерасти в кризис, однако эффективное управление устраняет неизбежность кризиса после каждого спада.

Антикризисное управление, являясь встроенным стабилизатором развития, ограничивает множество допустимых общих стратегий государственного регулирования на основе оптимизации уровня рисков. С другой стороны, общая стратегия государственного регулирования экономики и различные ее составляющие влияют на разработку и методы реализации функциональной антикризисной стратегии. На фазе оживления антикризисная стратегия ориентирована на аналитические задачи, прогнозы изменений, превентивные меры; на фазе подъема - на обеспечение управляемого роста; в фазе спада - на удержание макроэкономических показателей в допустимых пределах и подготовку экономической системы к качественной трансформации; в фазе трансформации - на плановое обновление институтов, снижение риска «сползания» в кризис; на фазе кризиса - на реализацию системы возрождающих мер, снижение социальных издержек. Финансовое оздоровление определено как результирующая часть антикризисной деятельности на всех фазах цикла, оздоровление всех сфер жизнедеятельности системы.

Представляется целесообразным разрабатывать меры регионального антикризисного регулирования для групп предприятий, выделенных в

соответствии с определенным классификационным признаком, например, по эффективности их настоящей работы и прогноза на будущее, а именно: предприятия, характеризующиеся низкой эффективностью деятельности в настоящее время, но высокой потребностью в продукции; неэффективные предприятия, но перспективные с точки зрения структурной перестройки; неэффективные предприятия, закрытие которых сдерживается лишь социальными факторами.

**3. Установлено, что антикризисное отраслевое управление, соответствующее стратегии долгосрочного социально-экономического развития государства и адаптированное в соответствии с отраслевым составом и уровнем развития региона, обеспечивает расширенное воспроизводство ресурсов в отраслях специализации региона (базовых отраслях).**

Система государственного антикризисного регулирования формируется на макроуровне с учетом приоритетов развития, уровня специализации и концентрации капитала, рисков, особенностей институциональной среды в регионах. Например, эффективность применения Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» во многом определяется наличием региональных саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, характером деятельности арбитражных судов, уровнем подготовки специалистов и др.

Специфическими мерами регионального антикризисного регулирования могут стать создание в регионах благоприятных условий для объединения и слияния предприятий, создания финансово-промышленных групп, концернов; выстраивание технолого-сбытовых цепочек, в которых региональные органы власти через институт государственного заказа обеспечат мультипликационный эффект для всех взаимосвязанных хозяйствующих субъектов; рациональное управление пакетами акций предприятий, находящихся в собственности государства или муниципалитетов; использование технологий менеджмента, отработанных в коммерческих фирмах в соответствии с концепцией квазифирменного подхода.

Для реализации экономических механизмов оздоровления предприятий важной задачей регионального уровня является создание благоприятного климата для развития институтов финансовых рынков - инвестиционных банков, страховых компаний, которые обеспечат большую гибкость и разнообразие инструментов восстановления бизнеса. Региональные властные структуры должны выполнять контрольную функцию, направленную на

предупреждение и пресечение теневых экономических процессов (например, рейдерских захватов с использованием процедур банкротства).

**4. Доказано, что антикризисная отраслевая политика в современной российской экономике ориентирована на межрегиональное сотрудничество.**

Повышение эффективности антикризисной отраслевой политики, реализуемой с участием субъектов Федерации, предполагает комплексный подход к антикризисным аспектам промышленной политики. Отраслевая политика, реализуемая на региональном уровне, предполагает реализацию частно-государственного партнерства при реализации проектов, направленных на технологическое перевооружение предприятий, структурирующих экономику региона и/или выполняющих градообразующие функции для населенных пунктов; использование налоговых преференций для инновационных компаний (в т.ч. малого и среднего бизнеса) с целью диверсификации отраслевой структуры экономики региона; разработку и финансирование программ, направленных на решение конкретных проблем региональной экономики (повышение занятости, строительство объектов локальной инфраструктуры и др.).

В сфере развития межрегионального сотрудничества и углубления регионального разделения труда представляется целесообразным разработка инфраструктурных проектов, реализация которых содействует интенсификации экономического развития двух и более субъектов федерации; поддержка проектов межрегионального сотрудничества в форме создания инвестиционных и инновационных альянсов между компаниями разных регионов, а также расширения регионального охвата деятельности ведущих отечественных компаний; целевая поддержка инвестиционных проектов, реализация которых в будущем будет содействовать ослаблению потребности регионов в бюджетных субвенциях и др. При этом необходимо учитывать, что региональные экономические интересы образуют сложную систему с высокой связностью элементов. Часть интересов в этой системе может быть согласована в целях повышения эффективности экономики региона, другая - не поддается согласованию, так как по своей экономической природе региональные экономические интересы имеют различный цикл существования во времени и могут изменять конфигурацию регионального экономического пространства.

Формирование региональной отраслевой политики является одним из основных направлений реформирования российской экономики и состоит из трех взаимосвязанных начал: конкурентная среда с развитой

институциональной инфраструктурой, хозяйствующие субъекты, адаптировавшие к современным экономическим реалиям, эффективная государственная политика как инструмент управления. Региональная отраслевая политика определяется величиной бюджета, направлениями и темпами социально-экономического развития, ресурсным и человеческим потенциалами, инвестиционной политикой региона, характеристика внутренней конкурентной среды и др.

**5. Разработан механизм реализации региональной антикризисной отраслевой политики на примере агропромышленного комплекса Республики Марий Эл, предполагающий создание регионального кластера.**

В Республике Марий Эл объем производства продукции сельского хозяйства с 2003 по 2007 гг. увеличился на 13,4%. Однако темпы развития сельского хозяйства отстают от темпов развития промышленности республики в целом. Продукция сельскохозяйственных товаропроизводителей оказывается неконкурентоспособной и вытесняется с внутреннего рынка. Уровень производства продукции животноводства к настоящему времени составляет 40% от уровня 1990 г. 46,7% организаций, связанных с сельским хозяйством, в 2008 г. являются убыточными. Кредиторская задолженность предприятий сельского хозяйства составила в 2007 г. 817,7 млн. руб., просроченная задолженность - 271,2 млн. руб., дебиторская задолженность 345 млн. руб. Основными причинами относительно медленного развития отрасли сельского хозяйства являются: низкие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов; неблагоприятные общие условия функционирования сельского хозяйства, неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, затрудняющий доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов, готовой продукции; финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, накопленной декапитализацией, недостаточным притоком частных инвестиций в развитие отрасли, слабым развитием страхования при производстве сельскохозяйственной продукции; дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности. Таким образом, в настоящее время назрела

необходимость разработки и внедрения мер антикризисного регулирования предприятиями и АПК в целом на уровне региона.

Система защитных финансовых механизмов при угрозе банкротства зависит от масштабов кризисной ситуации. Основные подходы к предотвращению банкротства представлены на рис. 1.

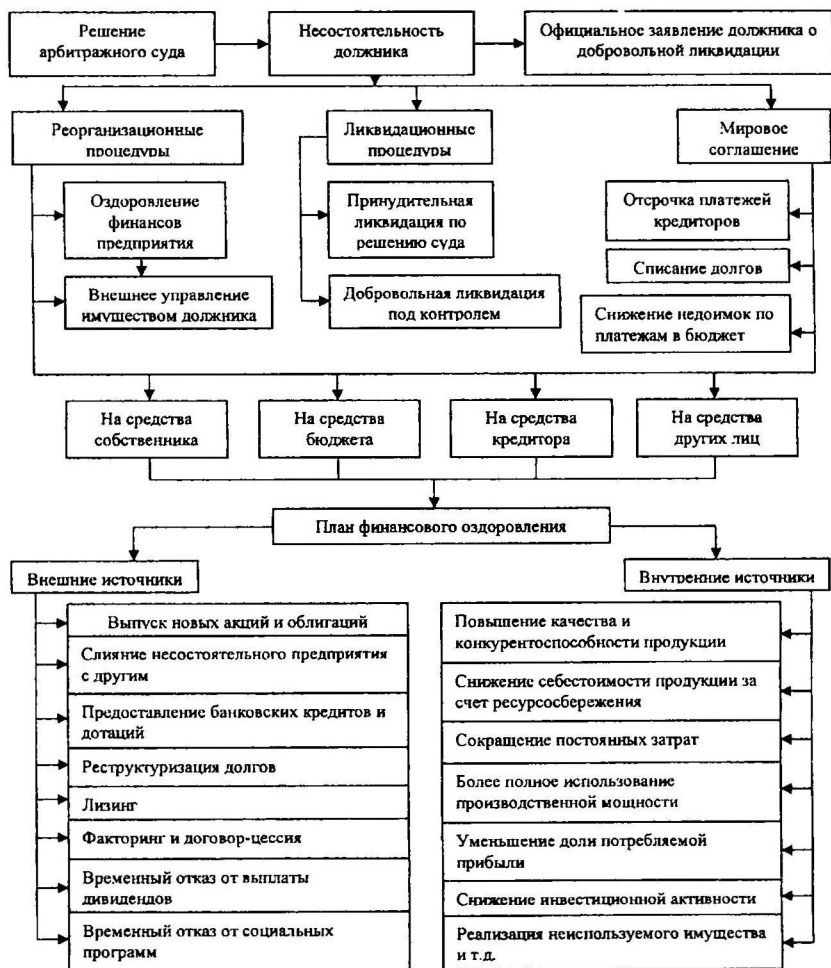


Рис. 1. Основные подходы к предотвращению банкротства

Необходимость проведения антикризисных мероприятий в отрасли подтверждается тем, что недостаток собственных средств предприятий не может быть компенсирован средствами регионального бюджета. Так,

республиканская программа «Развитие АПК Республики Марий Эл на 2006-2007 гг.» финансировалась на 80% за счет средств федерального бюджета. Например, федеральный бюджет направил в 2007 г. 9,45 млн. рублей на развитие племенного животноводства, тогда как республиканский бюджет выделил 4,761 млн. рублей. Большую часть субсидий, покрывающих процентные ставки по кредитам на развитие АПК, также финансирует федеральный центр.

Исследование показывает, что проведение антикризисных мероприятий станет источником мультипликационного эффекта при условии концентрации в рамках одного региона имеющихся ресурсов, или при создании кластера как совокупности тесно связанных хозяйствующих субъектов, способствующих росту конкурентоспособности друг друга. Оценка современной структуры сельскохозяйственного производства в Республике Марий Эл и перспектив его развития позволяет сделать вывод, что они имеют предпосылки к формированию территориальных кластеров, так как они ориентированы на конкурентные рынки, имеющие значительные объемы вывоза продукции в другие регионы и относительно большое число самостоятельных крупных, средних и малых предприятий, взаимосвязанных в процессе производства профильной продукции.

В Республике Марий Эл агропромышленный кластер может включать в себя следующие элементы, из которых и формируется состав кластерного образования: ключевые предприятия - лидеры, экспортирующие свою продукцию за пределы республики: СПК «Звениговский»; сеть внутриреспубликанских производителей - поставщиков, снабжающих лидеров сырьем, комплектующими (ОАО «Волжский гидролизно-дрожжевой завод», ЗАО «Куженерское молоко», ЗАО «Сернурский сырзавод», ОАО «Тепличное», ГУП РМЭ птицефабрика «Волжская» и др.); инфраструктура, включающая транспортную сеть, кредитные организации (ОАО «Банк «Йошкар-Ола», Марийский РФ ОАО «Россельхозбанк», Марийский филиал ОАО «Ак Барс» банка» и др.). Агропромышленный кластер может функционировать как единый взаимосвязанный комплекс, в который войдут животноводческие комплексы (фермы), мясоперерабатывающие предприятия, льносеменоводческие станции и льнозаводы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы по снабжению, сбыту и переработке сельскохозяйственной продукции.

**6. Предложена методика организации процессно-ориентированного управления как инструмента антикризисной политики в агропромышленном комплексе (АПК) региона.**

Практический опыт разработки и внедрения системы антикризисного управления показывает, что разработку системы целей и показателей деятельности целесообразно вести одновременно с регламентацией бизнес-процессов. При этом целесообразно соотносить создаваемую систему целей и показателей с бизнес-процессами, а не подразделениями, так как при создании сети (системы) бизнес-процессов обязательным требованием является согласование деятельности всех процессов вдоль цепочки создания ценности. Модель антикризисного управления предприятием АПК включает следующие этапы: организационно-методическая подготовка проекта антикризисного управления; разработка стратегий предприятий и АПК в целом; разработка сети (системы) бизнес-процессов организации; регламентация бизнес-процессов; измерение процессов (набор статистики); нормирование процессов и мотивация персонала (рис.2).

Разработка и внедрение методики организации процессно-ориентированного антикризисного управления предприятий и АПК в целом включает следующие этапы. На первом этапе для выбранного варианта организации сквозных бизнес-процессов в рамках АПК разрабатывается антикризисная стратегия, строятся стратегические карты и определяются итоговые показатели финансовой деятельности, организация внутренних бизнес-процессов, отношения с потребителями, а также планируется обучение сотрудников. На втором этапе в соответствии с выбранной стратегией определяются промежуточные значения показателей комплексной сбалансированной системы. В рамках третьего этапа в соответствии с описанием бизнес-процессов в нотациях IDEFO и IDEF3, позволяющих отразить логическую последовательность выполнения процедур и управляющих воздействий во времени, определяются состав и взаимосвязи организационных звеньев, обязанности и полномочия владельцев бизнес-процессов. На четвертом этапе осуществляется описание бизнес-процессов.

Для эффективного экономического развития сельскохозяйственного предприятия необходимо создание системы взаимодействия сельскохозяйственных производителей с перерабатывающими, торговыми предприятиями и населением в условиях поставок по прямым связям в условиях агрохолдинга при использовании единого бренда (рис.3), что предполагает использование института франчайзинга.

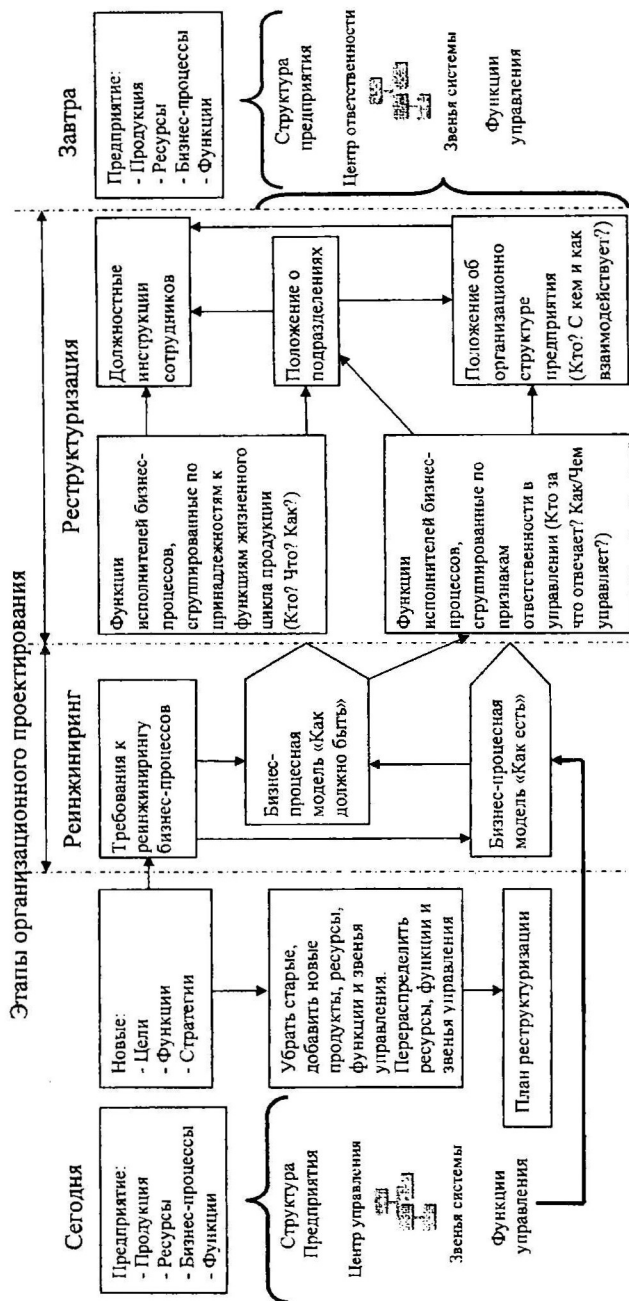


Рис. 2. Стратегия реструктуризации предприятий АПК



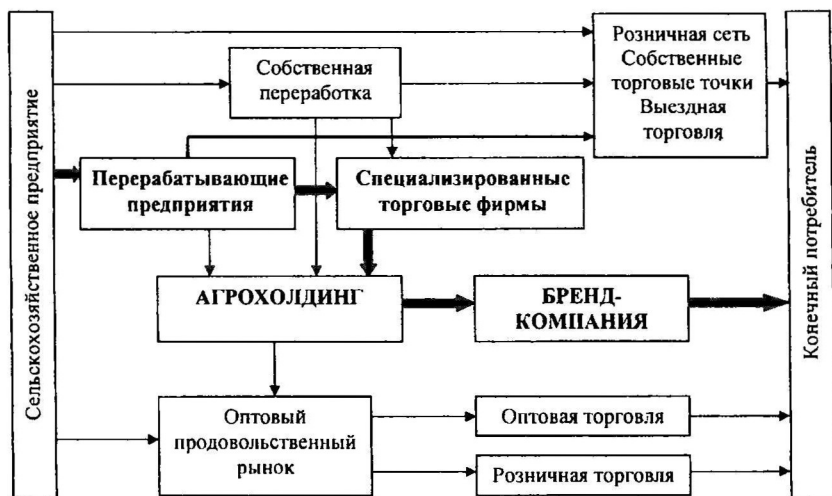


Рис. 3. Каналы реализации сельскохозяйственной продукции потребителю в системе франчайзинга

7. Разработана методика оценки эффективности региональной отраслевой антикризисной политики, основанный на использовании прироста валового регионального продукта в качестве результирующего показателя и позволяющий определить результирующий бюджетный эффект (на примере Республики Марий Эл) на основе метода экстраполяции.

Оценка результирующего эффекта проводилась на основе сравнения двух сценариев: без учета реализации предлагаемых мер антикризисного управления отраслью и с учетом их реализации. По состоянию на 1.10.08, прогноз оборотов предприятий АПК Республики Марий Эл за 2008 г. составляет 16,2 млн. руб., что на 8% больше, чем в 2007 г. Однако прирост оборотов обусловлен тем, что часть предприятий АПК Марий Эл принадлежат резидентам Республики Татарстан, которые осуществляли масштабные инвестиционные программы в течение 2006-2008 гг., и при отсутствии мер антикризисного регулирования такая ситуация будет сохраняться. 46,7% предприятий АПК Марий Эл, на долю которых приходится 34% оборотов, в настоящее время убыточны и находятся в предбанкротном состоянии. Вследствие этого очевидно, что сложившийся тренд их развития предполагает инициацию в отношении данных хозяйств процедуры банкротства, что приведет к сокращению платежей в бюджет

данных организаций до уровня текущих, а взыскание бюджетной задолженности представляется всроятным только на уровне 30% по результатам ликвидации предприятий АПК.

При реализации предложенной антикризисной политики предполагает выход 90% указанных хозяйств из кризиса, что позволит через 18 месяцев после начала реализации антикризисной политики начать получать дополнительный бюджетный эффект в форме платежей по налогу на прибыль, динамика которых представлена в табл. 1.

Таблица 1

Прогноз динамики платежей по налогу на прибыль предприятий  
отрасли на 2009-2013 гг., млн. руб.

Вариант реализации государственного регулирования	2009	2010	2011	2012	2013	ИТОГО
Невмешательство	0,19	0,20	0,22	0,24	0,25	1,10
Реализация антикризисной политики	0,19	0,77	0,99	1,54	2,28	5,77

Как видно из приведенной таблицы, реализация антикризисной политики в пятилетнем периоде приведет повышению поступлений от налога на прибыль более чем на 4,5 млн. руб., что говорит о достаточно высокой эффективности предложенных антикризисных мер. Данный эффект достигается за счет, с одной стороны, повышения собираемости текущего налога на прибыль и, с другой стороны, за счет погашения вышедшими из кризиса предприятиями накопленной ранее задолженности в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, нами была рассчитана динамика заработной платы при сохранении существующей тенденции развития АПК в Республике Марий Эл и при реализации отраслевой антикризисной стратегии (табл. 2).

Таблица 2.

Прогноз динамики заработной платы в сфере АПК в Республике Марий Эл, тыс. руб. на человека<sup>1</sup>

Вариант реализации государственного регулирования	2009	2010	2011	2012	2013
Невмешательство	3,8	3,88	3,95	4,03	4,11
Реализация антикризисной политики	3,8	4,16	4,61	5,32	6,36

<sup>1</sup> Составлено автором на основе данных Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Наглядно сопоставление уровней заработной платы по обоим вариантам представлено на рис. 3.

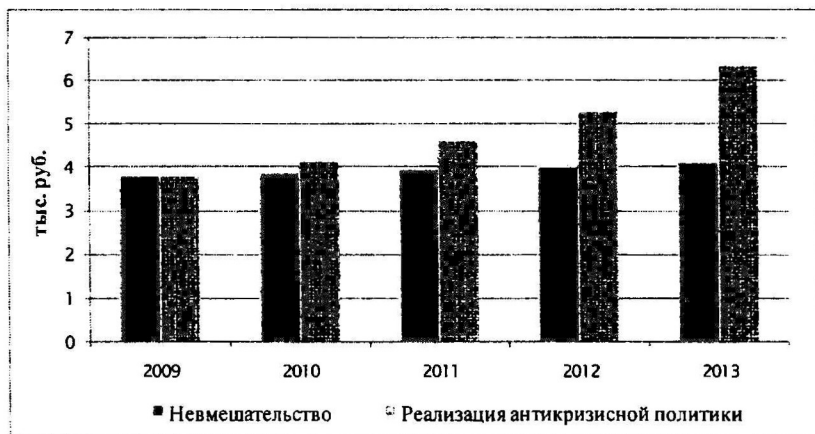


Рис. 3. Динамика уровня заработной платы на 1 работающего, тыс. руб.

Из приведенных данных следует, что помимо экономического бюджетного эффекта в форме налога на прибыль регион получит дополнительный результат в виде повышения уровня жизни работников АПК к концу пятилетнего периода более чем на 50% по сравнению со сценарием невмешательства.

Таким образом, реализация повышательной тенденции развития агропромышленного комплекса в регионах предполагает необходимость развития активной отраслевой политики государства, одним из направлений которой выступает система мер антикризисного содержания.

## ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА

### Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Овчаренко, Д.А. Проблемы заключения мирового соглашения об оплате обязательных платежей в рамках дела о банкротстве/Д.А.Овчаренко, А.В.Румянцева // Ученые записки КГАВМ. Том 190. – Казань: Казанская государственная академия ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана, 2006. – 0,3 п.л./0,25 п.л.- авт.

2. Овчаренко, Д.А. Управление несостоятельностью сельскохозяйственных предприятий в рамках регионального развития экономики/ Д.А. Овчаренко //Экономический вестник Республики Татарстан. – Казань: Татарстанстат. 2008. № 3. 0,31 п.л.

### **Публикации в журналах и сборниках научных трудов, материалах конференций**

3. Овчаренко, Д.А. Правовая база расчетно-денежных отношений в социально-бытовой сфере /Д.А. Овчаренко// Мировоззрение современного общества в фокусе научного знания и практики: Материалы постоянно действующей всероссийской междисциплинарной научной конференции с международным участием, часть 2. – Москва-Йошкар-Ола: Марийский государственный технический университет, 2004. 0,32 п.л.

4. Овчаренко, Д.А. Новый взгляд на банкротство /Д.А.Овчаренко, О.В.Медведева// Стратегия развития отечественной экономики в конкурсной среде: Материалы научно-практической конференции. - Йошкар-Ола: ГОУВПО МарГУ, 2005. 0,31 п.л.

5. Овчаренко, Д.А. Порядок применения процедур несостоятельности к сельскохозяйственным организациям /Д.А.Овчаренко, О.В.Медведева// Стратегия развития отечественной экономики в конкурсной среде: Материалы научно-практической конференции. - Йошкар-Ола: ГОУВПО МарГУ, 2005. 0,3 п.л.

6. Овчаренко, Д.А. Проблемы восстановления платежеспособности предприятий АПК /Д.А.Овчаренко// Финансы как особая форма экономических отношений. Управление финансами: Материалы международной научно-практической конференции. Пенза: АНОО «Приволжский дом знаний», 2005. 0,3 п.л.

7. Овчаренко, Д.А. Экономический аспект правового положения арбитражных управляющих /Д.А.Овчаренко // Право. Бизнес. Население: Материалы международной научно-практической конференции. Пенза: АНОО «Приволжский дом знаний», 2006. 0,3 п.л.

8. Овчаренко, Д.А. Антикризисное управление на предприятии /Д.А.Овчаренко //Формирование инновационной стратегии развития экономики регионов России: Материалы научно-практической конференции. Йошкар-Ола: ГОУВПО МарГУ, 2006. 0,31 п.л.

Бумага офсетная. Печать цифровая.  
Усл.п.л.1,0. Тираж 100 экз. Заказ № 4517

Отпечатано с готового оригинал-макета в  
ООО Полиграфическо-издательская компания «Принт-Ф»  
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Красноармейская, 43, оф. 317.







